



Amt für Gemeinden informiert • Uffici da vischnancas infurmescha • Ufficio per i comuni informa

2 / 2012

Prefazione

Il 1° dicembre 2012 verrà ricordato come un'importante tappa nelle questioni comunali grigionesi: in questo giorno sono entrate in vigore la revisione totale della legge sulla gestione finanziaria del Cantone dei Grigioni (LGF) e l'ordinanza sulla gestione finanziaria per i comuni (OGFCom). I comuni hanno tempo fino al 2018 per adeguare la presentazione dei loro conti alle nuove basi. Al momento vengono raccolte le prime esperienze con i cinque comuni pilota.

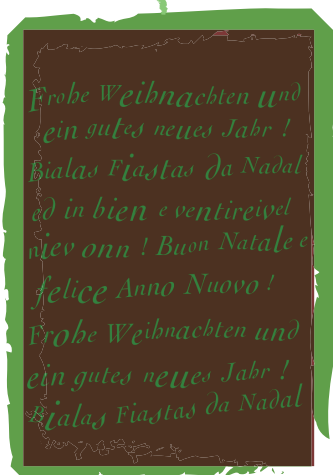
Il 2012 è stato caratterizzato dai lavori di attuazione nel settore della riforma dei comuni e della riforma territoriale (riforma dei comuni: sottoprogetto comuni patriziali; riforma territoriale: creazione di 11 regioni), da altre votazioni relative a progetti aggregativi, da lavori di concetto nel quadro della riforma della perequazione finanziaria, nonché dai lavori di attuazione del modello contabile armonizzato 2 (MCA2).

È un piacere farvi pervenire le informazioni aggiornate in merito a questi temi.

In seno all'UC si segnalano anche nuove persone: Philippe Zwahlen ha iniziato la sua attività quale collaboratore scientifico il 1° aprile. La successione di Francestg Cajacob è stata definita pochi giorni fa. Una breve presentazione del nostro nuovo collaboratore la trovate a pagina 4.

Il team dell'UC ringrazia per la sempre piacevole collaborazione avuta nel 2012 e vi augura un sereno Natale e un felice Anno Nuovo!

2013



Contenuto

- 01 Prefazione
- 02 Riforma dei comuni e territoriale
Aggregazioni comunali
- 03 MCA2
- 04 Riforma della perequazione
finanziaria (riforma PF),
Questioni interne

Allegati

- Informazione dell'Ufficio delle stime

Offerte di formazione e perfezionamento:

- www.zvm.ch
- www.htwchur.ch
- www.gemeindetreuhand.ch
- www.bvr.ch

Editore

Ufficio per i comuni dei Grigioni
Grabenstrasse 1
7001 Coira

Tel. 081 257 23 91
Fax. 081 257 21 95
www.afg.gr.ch
E-Mail: info@afg.gr.ch

Riforma dei comuni e territoriale

Diritto derivato a seguito della riforma del territorio

Il 23 settembre 2012, il Popolo grigionese ha approvato la revisione parziale della Costituzione cantonale (riforma territoriale) con 31'788 voti contro 9'410. A partire dal 2015, quali responsabili dei compiti vi saranno così undici regioni che sostituiranno gli odierni undici distretti, 14 corporazioni regionali e 39 circoli.

Al momento, internamente al Cantone si sta lavorando intensamente al diritto derivato, in modo che esso possa essere posto in consultazione nel primo trimestre del 2013. Il diritto derivato disciplina tra le altre cose l'assegnazione dei comuni alle regioni, nonché la struttura organizzativa delle regioni. Esso tiene conto dell'eliminazione dei distretti, delle corporazioni regionali e dei circoli.

Il lungo periodo transitorio pari a due anni (le corporazioni regionali, i distretti e i circoli con compiti delegati continueranno a esistere fino al 2017) garantisce un trasferimento dei compiti ordinato. Le regioni dovranno svolgere compiti sovracomunali. Nuove forme di CIC vanno avviate con prudenza, in quanto potrebbero contrapporsi agli obiettivi auspicati della ridefinizione delle strutture.

Iniziativa „Comuni forti – Cantone forte“

L'iniziativa popolare presentata sotto forma di proposta generica richiede che il Cantone si articoli su tre livelli, che il numero di comuni sia di circa 50 e che la riforma territoriale si basi dove possibile e sensato sulle strutture esistenti.

Gli obiettivi dell'iniziativa e quelli della politica cantonale non sono sostanzialmente divergenti, considerato che entrambe mirano a una sensibile semplificazione delle strutture ter-

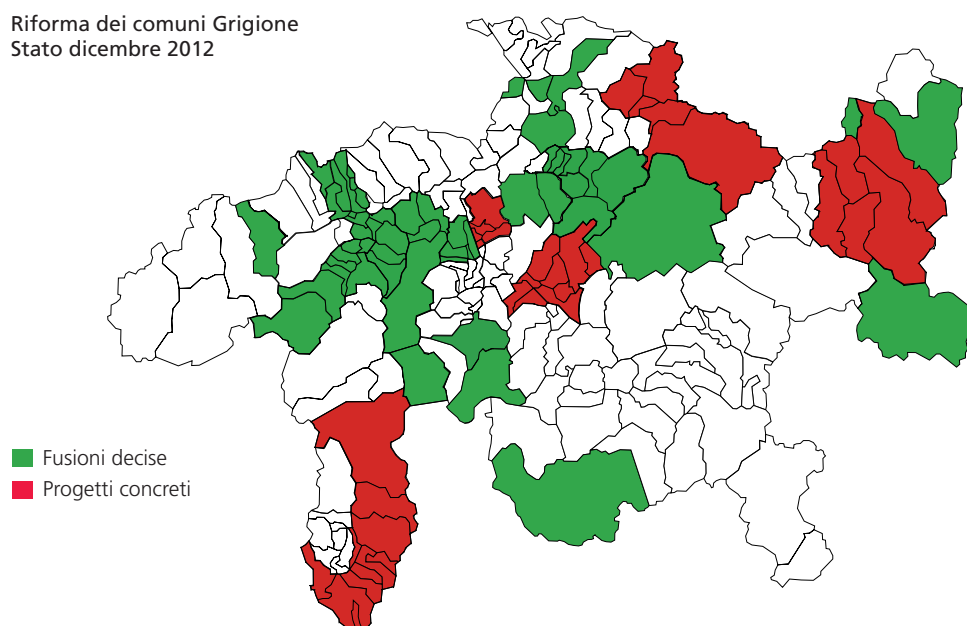
ritoriali esistenti nel nostro Cantone. Tuttavia, il percorso che deve portare all'obiettivo nell'ambito della riforma dei comuni è molto diverso. Il Governo ritiene sia corretto lasciare sviluppare le aggregazioni comunali dal basso e sostenerle. Inoltre, dove possibile vengono eliminati gli ostacoli e creati incentivi.

L'accettazione dell'iniziativa porterebbe a una strategia top-down e quindi a una suddivisione del Cantone in circa 50 comuni ordinata dallo stesso Cantone.

Nel suo messaggio quaderno no. 2/2012-2013, il Governo raccomanda al Gran Consiglio di respingere l'iniziativa. Con la votazione del 23 settembre 2012 (creazione di 11 regioni quale livello intermedio), l'iniziativa è già stata parzialmente attuata. Per quanto riguarda le aggregazioni di comuni, il Governo in sintonia con le decisioni strategiche del Gran Consiglio di febbraio 2011 rimane fedele all'approccio bottom-up e non intende procedere a una suddivisione in circa 50 comuni ordinata dal Cantone.

Il dibattito in Gran Consiglio è previsto per il primo semestre del 2013. Nella sessione di dicembre 2012, il Gran Consiglio si è espresso a favore di un posticipo di sei mesi del termine per sottoporre in votazione l'iniziativa al Popolo.

Riforma dei comuni Grigione
Stato dicembre 2012



Aggregazioni comunali

Il 1° gennaio 2013 entreranno in vigore le seguenti aggregazioni di comuni (in parentesi: numero UST ufficiale). Dal 2013 il Cantone dei Grigioni sarà dunque costituito da **158 comuni**.

Il 1° gennaio 2014 potrà probabilmente essere posto in vigore il più grande progetto aggregativo tra quelli avviati nei Grigioni. Il 16 novembre 2012, 13 dei 14 comuni coinvolti nel progetto aggregativo **Ilanz plus** hanno approvato il contratto d'aggregazione. Solo il Comune di Schluein si è chiaramente opposto al contratto.

È così stato nettamente superato il quorum necessario di almeno undici comuni favorevoli, quindi l'aggregazione dei Comuni di Castrisch, Duvin, Ilanz, Ladir, Luven, Pigniu, Pitasch, Riein, Rueun, Ruschein, Schnaus, Sevgein e Siat nel nuovo Comune di Ilanz/Glion potrà essere realizzata. La decisione dell'assemblea comunale di Ilanz può essere sottoposta a referendum. Se a Ilanz il referendum dovesse riuscire, la decisione definitiva in merito all'aggregazione potrebbe essere presa a gennaio o febbraio 2013.

	Valsot (3764)	nato dall'aggregazione di:	Ramosch (3751) e Tschlin (3753)
	Sindaco:		Victor Peer
	Indirizzo:		Cumün da Valsot Poz 86 7556 Ramosch
	Contatto:		info@valsot.ch tel. 081 861 00 60 / fax 081 861 00 61
	Safiental (3672)	nato dall'aggregazione di:	Valendas (3586), Versam (3587), Safien (3651) e Tenna (3652)
	Sindaco:		Thomas Buchli
	Indirizzo:		Comune di Safiental Talstrasse 5C 7107 Safien Platz
	Contatto:		gemeinde@safiental.ch tel. 081 647 12 70 / fax 081 647 12 70
	Lumnezia (3618)	nato dall'aggregazione di:	Cumbel (3592), Degen (3594), Lumbrein (3595), Morissen (3596), Suraua (3599), Vignogn (3604), Vella (3605) e Vrin (3606)
	Sindaco:		Duri Blumenthal
	Indirizzo:		Vischnaunca da Lumnezia Casella postale 54 7144 Vella
	Contatto:		info@lumnezia.ch tel. 081 931 19 40 / fax 081 931 32 92
	Arosa (3921)	nato dall'aggregazione di:	Arosa (3921), Calfreisen (3922), Castiel (3923), Langwies (3924), Lüen (3925), Molinis (3927), Peist (3929) e St. Peter-Pagig (3931)
	Sindaco:		Lorenzo Schmid
	Indirizzo:		Comune di Arosa Municipio 7050 Arosa
	Contatto:		kanzlei@gemeindearosa.ch tel. 081 378 67 57 / fax 081 378 67 50

Nel 2012 sono anche stati respinti due progetti aggregativi: il 20 gennaio 2012 il progetto dei tre Comuni di **Andiast, Breil/Brigels** e **Waltensburg/Vuorz** ha dovuto essere abbandonato. Gli aventi diritto di voto del Comune di Waltensburg/Vuorz hanno respinto il contratto di fusione con 110 voti contro 101. La decisione è stata positiva ad Andiast con 68 voti favorevoli contro 21 contrari. Un voto alle urne previsto per una data successiva a Breil/Brigels si è reso superfluo. Il 21 giugno 2012, le assemblee comunali di **Guarda** e di **Zernez** hanno deciso con una maggioranza piuttosto stretta l'abbandono del progetto aggregativo con i Comuni di **Lavin** e di **Susch**. A Lavin e Susch il contratto di fusione proposto ha raccolto un netto consenso. Complessivamente, i voti favorevoli (56,3 %) hanno de-

cisamente superato quelli contrari (43,8 %).

Per domande e informazioni rivolgetevi per favore a: Simon Theus, responsabile progetti UC, 081 257 23 87, simon.theus@afg.gr.ch

MCA2

La revisione totale della legge sulla gestione finanziaria (LGF) e la nuova ordinanza sulla gestione finanziaria per i comuni (OGFCom) sono in vigore dal 1° dicembre 2012. Esse costituiscono le basi per l'attuazione

del modello contabile armonizzato 2 (MCA2) nei comuni.

Il MCA2 incontra senza eccezioni una eco positiva tra i comuni grigionesi. Numerosi comuni hanno ad esempio segnalato il loro interesse a introdurre quali comuni pilota il MCA2 a partire dal 2013. Per poter garantire una consulenza specialistica ottimale ai comuni pilota, il loro numero ha dovuto essere limitato. Nel quadro di una selezione appropriata che ha considerato diversi aspetti, i Comuni di Arosa, Flims, Luzein, Thusis e Untervaz sono stati scelti come comuni pilota. Ringraziamo per la disponibilità ad avviare il progetto MCA2 quali comuni pilota.

Assieme ai comuni pilota, al momento vengono raccolte le prime esperienze relative alla nuova presentazione dei conti. I comuni hanno già iniziato prima delle vacanze estive ad adeguare la loro presentazione dei conti per il 1° gennaio 2013. Quale prima tappa, il piano contabile MCA2 è stato adeguato alle necessità specifiche dei comuni e la contabilità degli investimenti è stata implementata. In seguito, i cinque comuni hanno redatto un preventivo per il 2013 conforme al MCA2. Durante questi lavori, essi hanno costantemente ricevuto sostegno con riunioni regolari volte alla condivisione delle esperienze fatte, con consulenza personalizzata, nonché con diversi aiuti pratici. Inoltre, assieme ai comuni pilota vengono realizzate diverse raccomandazioni pratiche che verranno messe a disposizione di tutti i comuni per l'introduzione su tutto il territorio del MCA2. I comuni dovranno adeguare la loro presentazione dei conti entro il 2018.

Per ulteriori informazioni rimandiamo alla nostra homepage www.afg.gr.ch -> Temi/progetti -> MCA 2.

Per domande e informazioni rivolgetevi per favore a: Daniel Wüst, responsabile contabilità UC, 081 257 23 83, daniel.wuest@afg.gr.ch

Riforma della perequazione finanziaria

Il Governo ha avviato la consultazione relativa alla riforma della perequazione finanziaria nel Cantone dei Grigioni (riforma PF). La riforma PF va attuata con effetto al 1° gennaio 2015.

Situazione di partenza

Rispetto alla NPC grigionese, bocciata di misura alle urne il 7 marzo 2010, la situazione di partenza per una riforma della perequazione finanziaria (riforma PF) è radicalmente mutata. Nel frattempo sono stati realizzati numerosi progetti, che interessano soprattutto le novità nel finanziamento degli ospedali e delle cure, la legislazione forestale, la scuola popolare e il diritto in materia di protezione dei minori e degli adulti. Questi progetti sono stati strutturati in modo tale da migliorare in modo determinante i presupposti per la necessaria riforma PF.

Obiettivi

Per oltre 50 anni l'attuale perequazione finanziaria ha garantito una perequazione tra i comuni. A causa dei difetti esistenti nel sistema, nonché in seguito al cambiamento delle condizioni quadro a livello nazionale e cantonale, oggi si impone un sistema completamente nuovo. A titolo di novità, i comuni devono ricevere molti più mezzi a destinazione non vincolata, cosa che incrementa la loro responsabilità e il loro margine d'azione. La riforma PF serve infine anche ad abbattere gli ostacoli esistenti in relazione alle aggregazioni di comuni. La riforma proposta porta a una maggiore trasparenza ed efficienza anche nell'ambito della ripartizione dei compiti. Oggi numerosi compiti vengono svolti e finanziati insieme da Cantone e comuni. Responsabilità dei compiti, competenze decisionali, esecuzione, finanziamento e vigilanza sull'esecuzione, spesso non spettano alla stessa autorità, ciò che porta a doppioni amministrativi ed è legato a falsi incentivi.

Strumenti

La nuova perequazione delle risorse e compensazione degli oneri sostituisce completamente l'attuale perequazione finanziaria intercomunale. Dal punto di vista concettuale, questa perequazione si avvicina molto a quella tra Confederazione e Cantoni. Rispetto al progetto relativo alla NPC grigionese sono previsti solo adeguamenti gradualisti. La perequazione delle risorse provvede alla riduzione mirata ed efficace delle grandi differenze nella capacità economica dei comuni.

Con la compensazione degli oneri si mira a indennizzare oneri dovuti a fattori strutturali, chiaramente eccessivi e non influenzabili dai comuni. In questo modo vengono compensati in particolare i notevoli oneri geotopografici. I mezzi vengono distribuiti ai comuni secondo criteri oggettivi e non direttamente influenzabili (lunghezza delle strade, quote degli allievi, densità demografica, struttura dell'insediamento). La perequazione dell'aggravio geotopografico (PAG) viene interamente finanziata dal Cantone. Deve essere inoltre introdotta una compensazione individuale dei casi di rigore per oneri straordinari non influenzabili. Inoltre, viene concepita in modo nuovo anche l'attuale perequazione degli oneri in ambito sociale (PAS). In questo modo si intendono evitare carichi estremi per singoli comuni, si intende aumentare la trasparenza e ridurre l'onere amministrativo.

Con la dissociazione dei finanziamenti in settori selezionati si mira ad attribuire solo al Cantone o solo ai comuni parte dei compiti che attualmente vengono svolti in comune.

Conseguenze finanziarie

In totale i comuni vengono sgravati di quasi nove milioni di franchi all'anno. Le conseguenze finanziarie della riforma vengono illustrate in un bilancio globale per ognuno dei 158 comuni (stato 2013).

Informazioni aggiuntive sul progetto, come pure il bilancio globale PF con i risultati finanziari per ciascun comu-

ne, possono essere consultati e scaricati dalla homepage del Cantone www.gr.ch -> Attuale -> Riforma PF.

La procedura di consultazione relativa alla riforma della perequazione finanziaria durerà fino a fine marzo 2013.

Questioni interne



Il 1° aprile 2012 Philippe Zwahlen, Malans, ha assunto la funzione di collaboratore scientifico in seno all'UC.

Dopo aver concluso

l'apprendistato di commercio e gli studi presso la scuola universitaria professionale, durante gli ultimi 10 anni ha accumulato una vasta esperienza nel campo dell'economia finanziaria, esperienza che metterà volentieri a disposizione nell'ambito dei suoi compiti. Egli è lieto della nuova sfida nel settore pubblico del Cantone dei Grigioni e della collaborazione con i comuni.

Cambio nell'Ufficio dei comuni

Dopo 11 anni di attività, Francestg Cajacob lascia l'UC. Dal 1° gennaio 2013 assumerà la carica di sindaco di Disentis/Mustér. La sua partenza ci rattrista, ma al contempo condividiamo il suo entusiasmo per la nuova sfida. Cogliamo l'occasione per ringraziare Francestg Cajacob per la piacevole collaborazione e gli auguriamo molto successo nella sua attività politica.

Michael Sutz, Breil/Brigels, è stato nominato quale consulente/revisore dei comuni. Michael Sutz è stato cancelliere comunale dal 1995 al 2005 nel Comune di Waltensburg/Vuorz e dal 1° ottobre 2005 nel Comune di Breil/Brigels. Nel 2007 ha ottenuto il certificato federale di specialista in finanza e controlling.



I comuni sono soddisfatti dei servizi dell'Ufficio delle stime (UdS)? Cosa può essere migliorato? Per ottenere delle risposte a queste e ad altre domande, l'UdS la scorsa estate ha svolto un sondaggio tra i comuni. L'elevato numero di questionari ritornati è per noi una conferma del vostro interesse nei confronti dei nostri servizi.

Cosa si aspettano i comuni dall'UdS?

- Il 95% di essi si aspetta il mantenimento del ritmo decennale per quanto riguarda le stime di revisione.
- I due terzi non reputano sempre necessario un sopralluogo nel caso di oggetti che non hanno subito investimenti importanti o variazioni della cubatura.
- Il 36% riterrebbe sensata un'autodichiarazione in caso di valori dei fabbricati fino a 50'000 franchi.
- L'84% approva l'intenzione di introdurre in futuro la fornitura elettronica dei dati per la stima.

La valutazione corrisponde sostanzialmente al quadro giuridico attuale, in particolare per quanto riguarda il ritmo decennale per la revisione per comune. Una quota importante di comuni auspicherebbe in futuro una procedura più semplice per edifici con un valore a nuovo esiguo, ad esempio tramite un'autodichiarazione.

L'aumento degli edifici comporta un aumento delle stime immobiliari

L'effettivo degli immobili nel Cantone dei Grigioni cresce costantemente. Durante gli ultimi 40 anni, l'effettivo è aumentato del 60 %, passando da 100'300 a 162'000 edifici. In pari misura è cresciuta la mole di lavoro per stime di revisione da effettuare annualmente. Inoltre, è sensibilmente aumentato il numero di stime richieste a seguito di nuove costruzioni, costruzioni annesse e ristrutturazioni. Il forte aumento del numero di edifici da stimare e ulteriori motivi hanno portato a un ritardo nella revisione. L'Ufficio ha perciò intrapreso diversi sforzi per impedire un ulteriore aumento dei ritardi. Adeguamenti nelle procedure di lavoro e nell'organizzazione hanno già portato a un miglioramento della situazione. Negli ultimi tre anni il numero di edifici stimati ha potuto essere aumentato del 35%, mantenendo invariato l'effettivo del personale. Inoltre, sono stati lanciati diversi nuovi progetti per migliorare ulteriormente le prestazioni.

Impiego di stimatori comunali

La legge sulle stime ufficiali prevede che i comuni designino gli stimatori comunali. Negli anni scorsi, i comuni hanno dovuto ricorrere ai loro stimatori solo in pochi casi, dato che i nostri stimatori conoscono di solito a sufficienza i corrispondenti comuni sottoposti a revisione. Raccomandiamo ai municipi di procedere a un'elezione solo quando l'Ufficio delle stime presenta una richiesta in tal senso.

Buona qualità e ulteriore incremento delle prestazioni

I nostri sforzi mirano ad aumentare ulteriormente le nostre prestazioni e a mantenere o migliorare la qualità. L'UdS raggiungerà questi obiettivi con il miglioramento dei processi di lavoro e con progressi nel settore IT. In particolare, l'accesso a dati esterni provenienti ad esempio dal registro degli edifici e delle abitazioni permetterà di ridurre sensibilmente la quantità di dati da rilevare. Inoltre, le diverse osservazioni contenute nei questionari rappresentano stimoli per ulteriori miglioramenti delle prestazioni.

L'Ufficio delle stime vi ringrazia per la collaborazione dimostrata nell'ambito del sondaggio e augura a voi e ai vostri collaboratori Buone Feste e un Anno Nuovo ricco di successo.